

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2547
วันศุกร์ที่ 9 กรกฎาคม 2547 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|------------------------------|--|---------------|
| 1. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายสีวะ ศรีเสาวลักษณ์ | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| 3. นายวรารักษ์ ชันสามารถ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 4. นายสังจาวุธ นาคนิยม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 7ว
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 5. นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 6. นายสารกิจ ถวิลประวีติ | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 7. นายสุทธิชัย วีระไพบุลย์ | หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินป่าไม้
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 8. นายถาวร ทองย้อย | นิติกร 8ว
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 9. นางวรรณรัตน์ โททอง | ผู้อำนวยการกองแผนที่
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 10. นายจุฬหเทพ พงศ์สร้อยเพชร | รชก.รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 11. นายบุญส่ง พานิชการ | ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |

เรื่องที่ 4.4 ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (3 เรื่อง)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่ามี การยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการ ดังนี้

1. บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) (องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย) ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างชุมสายโทรศัพท์หนองคอกจังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ประมาณ 0-1-50 ไร่ และเสารับ-ส่ง สัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ จังหวัดลพบุรี เนื้อที่ประมาณ 0-1-54 ไร่ โดยขอเสียค่าตอบแทน ตามราคาประเมินกรมที่ดิน

2. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ (อบจ.สุรินทร์) ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างตลาดกลางแลกเปลี่ยนสินค้า และสถานีขนส่ง จังหวัดสุรินทร์ เนื้อที่ประมาณ 20-3-25 ไร่ โดยขอยกเว้นค่าตอบแทน

3. มูลนิธิพลตรีจำลอง ศรีเมือง ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานฝึกอบรม เรือนเกษตรกร แปลงฝึกเกษตรไร้สารพิษและสาธารณูปโภคต่างๆ จังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่ประมาณ 215-3-03 ไร่ โดยขอยกเว้นค่าตอบแทน เนื่องจากเป็นการดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ข้อเท็จจริง

1. ระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตใช้ที่ดินและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 17 กำหนดว่า กรณีที่เป็นการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 6 ถึงข้อ 16 หรือการขอใช้ที่ดินเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการในการพิจารณาอนุญาตตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

2. ในส่วนของการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น มีมติคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 7 มกราคม 2546 อนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก.มีอำนาจเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดิน หรือยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนกรณีหน่วยงานของรัฐขอใช้ไม่เรียกเก็บค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายใดๆ จากผู้ให้บริการหรือการใช้ที่ดินนั้นจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและชุมชนในท้องถิ่น

3. ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่าคำขอทั้ง 3 ราย เป็นการขอใช้ที่ดินกิจการอื่นที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการ และได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการได้แต่งตั้ง เพื่อกลั่นกรองเรื่องดังกล่าว ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 วันที่ 27 เมษายน 2547

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

1. เห็นสมควรพิจารณาอนุญาตตามคำขอทั้ง 3 ราย ตามจำนวนเนื้อที่ที่ขออนุญาต โดยเรียกเก็บค่าตอบแทนเฉพาะรายบริษัท ทศทฯ และโดยมีเงื่อนไขในรายอบจ.สุรินทร์ ว่าในการเรียกเก็บค่าเช่าจะต้องมีอัตราคงที่เท่าเดิม คือ 3 บาทต่อหน่วย หากมีการเรียกเก็บค่าเช่าเพิ่มจากอัตรานี้จะต้องนำเรื่องให้ ส.ป.ก.พิจารณาก่อน

2. ขออนุมัติในหลักการกรณีบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการโทรศัพท์และกิจการสื่อสารโทรคมนาคม การไปรษณีย์ ดังนี้

2.1 ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุญาตให้ใช้ที่ดินได้ในเนื้อที่ตามความจำเป็นและเหมาะสมแก่การนั้น โดยไม่เกินแห่งละ 5 ไร่ และให้เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามราคาประเมินของกรมที่ดิน ตามมติคณะกรรมการครั้งที่ 1/2546 วันที่ 7 มกราคม 2546

2.2 ให้ถือว่าการขออนุญาตให้ใช้ที่ดินตามกิจการดังกล่าวที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีความเห็นไปแล้วว่าควรอนุญาตหรือเห็นชอบให้ใช้ที่ดินได้และอยู่ระหว่างดำเนินการนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้อยู่ในอำนาจการพิจารณาของเลขาธิการ ส.ป.ก. แทนคณะกรรมการ

3. ขอความเห็นชอบเพิ่มเติมมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 7 มกราคม 2546 ข้อ 2.3.1 เป็นความว่า “ถ้าเป็นกรณีหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร ขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคไม่เรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใดๆ จากผู้ใช้บริการ ให้เลขาธิการมีอำนาจกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดิน”

ประเด็นอภิปราย

ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ข้อสังเกตว่า บริษัท ทศฯ หรือ กสทฯ มิใช่หน่วยงานของรัฐ ในอนาคตจะกลายเป็นบริษัทมหาชน แต่เนื่องจากเป็นกิจการสาธารณูปโภค น่าจะมีการกำหนดเพิ่มเติมไว้ในระเบียบคณะกรรมการด้วย

ประธาน เห็นว่า หากจะมอบให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณา ส.ป.ก.ควรคำนึงถึงสถานภาพของหน่วยงาน และประเภทกิจการเป็นหลักด้วย และสมควรจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบให้สอดคล้องกัน

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ให้ข้อสังเกตว่า

1. การเก็บค่าตอบแทนบริษัท ทศฯ สมควรที่ ส.ป.ก.จะเก็บค่าตอบแทนตามราคาที่ดินเอกชน มากกว่าตามราคาประเมินกรมที่ดิน และให้เก็บเป็นรายปี มิใช่เก็บครั้งเดียว ซึ่งของกรมธนารักษ์ จะทำเป็นสัญญาเช่า เก็บเป็นรายเดือนทุกๆ เดือน

2. กรณีของ อบจ.สุรินทร์ น่าจะเรียกเก็บค่าตอบแทนได้ เพราะดูจากอัตราที่ อบจ.สุรินทร์ เรียกเก็บจากผู้ประกอบการหน่วยละ 3 บาทต่อวัน ก็สามารถจ่ายแก่ ส.ป.ก. ได้

ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก. ชี้แจงว่า การคิดค่าตอบแทน เป็นไปตามมติคณะกรรมการครั้งที่ 1/2546 เนื่องจากเห็นว่าเป็นสาธารณประโยชน์ อีกประการหนึ่ง ได้มีการอนุญาตลักษณะเช่นนี้ในหลายพื้นที่แล้ว ส่วนของ อบจ.สุรินทร์ เห็นว่า ที่ดินดังกล่าวไม่ใช่แปลงว่าง มีการดำเนินการของ อบจ.อยู่เดิมแล้ว ส.ป.ก.เพียงแค่เข้าไปดำเนินการจัดให้ถูกต้องตามกฎหมาย การเรียกเก็บค่าตอบแทนจะไม่ใช่ที่ยอมรับ แต่ถ้าเป็นแปลงว่าง ก็จะรับไปพิจารณาตามความเห็นของกรรมการ

มติคณะกรรมการ

1. อนุญาตให้ใช้ที่ดินตามคำขอทั้ง 3 เรื่อง
2. อนุมัติหลักการ ตามที่เสนอในข้อ 2 และข้อ 3
3. ให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการในเรื่องการเก็บค่าตอบแทน และการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสาธารณูปโภค ไปพิจารณาด้วย

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาการโอนและการคดทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์
ในที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และรายงานคณะกรรมการ ทราบ

ผลการดำเนินการ

ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2546 – พฤษภาคม 2547 มีการโอนสิทธิและคดทอดทาง
มรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในจังหวัดกระบี่ 32 ราย 37 แปลง จังหวัดพัทลุง 13 ราย 17
แปลง จังหวัดสงขลา 44 ราย 59 แปลง จังหวัดนราธิวาส 6 ราย 7 แปลง จังหวัดตรัง 21 ราย 27
แปลง จังหวัดอุดรธานี 8 ราย 12 แปลง จังหวัดพิษณุโลก 3 ราย 3 แปลง และจังหวัดชัยภูมิ 348
ราย 367 แปลง รวม 8 จังหวัด รวม 475 ราย 529 แปลง เนื้อที่ 8,695-0-90 ไร่

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 12.30 น.

(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(นายสฤติพงษ์ สดขุเกียรติ)

ผู้อำนวยการกองนิติการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางพัชรนันท์ มณีวงศ์)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางชนบศรี สรรค์คุณากร)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม